

I. Introducción:

Cuba enfrenta importantes desafíos demográficos resultado de un contexto que ha estado caracterizado por:

- niveles de fecundidad por debajo del remplazo durante cuatro decenios, y consecuente proceso de envejecimiento demográfico que alcanza ya proporciones avanzadas de población de 60 años y más en todos sus territorios,
- saldo migratorio externo sostenidamente negativo, aunque con menos incidencia en municipios de mayor porcentaje de población rural,
- corrientes migratorias internas en las direcciones menos propicias que aceleran los procesos de concentración urbana, y
- tendencia acentuada a la disminución del crecimiento poblacional, que crea déficits de fuerza de trabajo en territorios y sectores de actividad económica.

Es por ello que se consideró entre los objetivos la encuesta la necesidad de analizar las características y consecuencias de los movimientos migratorios internos y externos a nivel social, a partir de las recomendaciones derivadas de los resultados del levantamiento de una encuesta nacional de migraciones(ENMIG); no obstante el hecho de que en Cuba existan registros continuos de estadísticas demográficas sobre migración interna y externa y también bases de datos y análisis procedentes de información de los censos de 2002 y 2012, cuyos resultados no dan respuesta a todos los intereses de investigación para aumentar el conocimiento de esta variables demográfica.

Problema de investigación y objetivos de la Encuesta Nacional de Migración:

En los meses de noviembre del año 2016 a enero de 2017, el Centro de Estudio de Población y Desarrollo (CEPDE) de la Oficina Nacional de Estadística e Información (ONEI), llevó a cabo el levantamiento de la referida encuesta por muestreo a cerca de 42 mil viviendas distribuidas por diferentes niveles o estratos de asentamientos según tamaño y condición urbano-rural en todo el país, como instrumento de recopilación de información a fin de ofrecer información más exhaustiva sobre estos procesos demográficos. El informe final que se presenta recoge los resultados de la encuesta partiendo del planteamiento de un problema de investigación y de sus consiguientes objetivos generales y específicos.

Se define como **problema de investigación** la siguiente interrogante:

¿Cuáles son las características de los procesos migratorios y de los migrantes, tanto internos como externos, sus consecuencias y circunstancias influyentes, motivaciones y redes de apoyo de la migración, así como las interrelaciones de ambos tipos de migraciones con la situación sociodemográfica y la fecundidad?

El **objeto de estudio** en cuestión, está delimitado por los procesos migratorios, tanto internos como externos, de la población cubana de 15 y más años que se llevan a cabo a nivel de los hogares.

La citada encuesta (ENMIG 2016-2017) presenta como objetivo general:

- *caracterizar los procesos migratorios, tanto internos como externos a partir del conocimiento de su tamaño y de los atributos de los participantes, sus circunstancias influyentes y redes de apoyo y las motivaciones a nivel de los migrantes, así como las interrelaciones de ambos tipos de migraciones y con la fecundidad, todo ello a partir de categorías de asentamientos humanos o estratos, con la finalidad de contribuir a la formulación de acciones en materia de políticas de población.*

También se definieron objetivos específicos, entre los que se encuentran:

1. Estimar diferentes tipos de migrantes a nivel de la población de 15 y más años de edad residente en hogares pertenecientes a diferentes categorías agregadas de asentamientos acudiendo para ello a:
 - ✓ técnicas directas tales como a) lugar de nacimiento, b) lugar de residencia anterior, duración de la residencia y c) lugar de residencia 5 años atrás de la población residente, aplicadas mediante preguntas tradicionalmente empleadas para determinar los migrantes internos en censos y encuestas. (*Migrantes absolutos o de toda la vida, migrantes recientes o de hace 5 años*).
 - ✓ y mediante el empleo combinado de preguntas empleadas en censos y encuestas de hogares para determinar la migración externa acudiendo a la identificación de personas que residieron en esos hogares durante los últimos años (exmiembros del hogar) y las personas miembros que se encuentran temporalmente en el exterior por interés propio.
2. Identificar las diferencias socio demográficas, educacionales, laborales y relativas a las relaciones de parentesco de la población residente de 15 años y más de edad con respecto a los atributos que muestran los migrantes internos recientes o de hace 5 años y las personas que se encuentran residiendo en el exterior temporal o de manera permanente.
3. Explorar la presencia de desplazamientos de retorno y circularidad en la movilidad de la población con el exterior.
4. Explorar la existencia de formas y redes de ayuda o apoyo de los migrantes de 15 años y más de edad, tanto internos como aquellos que residen en el exterior de manera temporal o permanente.
5. Revelar la existencia de relaciones entre la migración y la fecundidad y entre ambos tipos de migraciones.
6. Conocer las opiniones de la población entrevistada acerca de los principales motivos de la migración en general e identificar los motivos fundamentales de cambios de residencia habitual declarados por los migrantes recientes, tanto internos como aquellos que residen en el exterior de manera temporal o permanente.
7. Determinar la existencia de expectativas de emigración probable interna y contrastar las características de las personas que tienen familiares en el exterior con las que no los tiene a nivel de los estratos de residencia.

Los fundamentos, postulados teóricos y antecedentes del problema:

Es sabido que se investiga lo que se conoce, se investiga algo sobre lo que se quiere saber más¹ y la fundamentación es el nivel teórico precedente para hacer una investigación, es una descripción del objeto y el análisis del conocimiento precedente más actualizado sobre el mismo.

La decisión de incorporar en esta encuesta el análisis conjunto de la migración de la población en su sentido más amplio, migración interna e internacional o externa, resulta en cierta medida algo novedoso y parte de la premisa que la migración en general, puede ser entendida como un sistema único, con enfoques y marcos teóricos susceptibles de aplicar indistintamente a uno y otro tipo de migración, con métodos y técnicas de análisis y condicionantes e impactos demográficos y sociales, muy similares, transcurriendo la migración interna por etapas a través de diferentes categorías de asentamientos, que puede implicar, en su estadio final, también el traspaso de los límites nacionales para terminar, en primera instancia, en una migración internacional.

Más que un marco teórico que debe animar un estudio de investigación en el campo de la migración, en sentido general, se relacionan brevemente diferentes postulados o enfoques teóricos, que se refieran al problema de investigación y que proceden de la consulta a la literatura especializada, ya que no existe una teoría² completamente estructurada que interprete la migración, ni abundan investigaciones que hayan estudiado el problema de la migración, tanto interna como internacional, en un contexto similar al de Cuba³.

Dos de las proposiciones conceptuales que pueden funcionar como marco teórico de referencia para servir de sustento de base y que pudieran servir a su vez para interpretar la migración internacional, se refiere al que se ha adaptado a partir de las experiencias de otros autores. Estas son, el enfoque de los factores combinados de expulsión o atracción de la migración⁴ y el enfoque de las disparidades territoriales⁵.

Migración y factores de expulsión y atracción:

Los factores se suelen interpretar como atributos de las zonas de origen y destino, respectivamente, que son así interpretados por la generalidad de los migrantes potenciales y población expuesta al riesgo de migrar.

Migración y disparidades territoriales:

La migración es una respuesta a la existencia de diferencias territoriales y regionales y, por lo tanto, las corrientes de migrantes debieran lógicamente desplazarse desde zonas y países que están en condiciones más desfavorables hacia las que, desde la percepción real de los sujetos y a nivel objetivo, están en una mejor situación.

¹ Hernández León, R y Coello, S. *El paradigma cuantitativo de la investigación científica*. Universidad de las Ciencias Informáticas, Editorial Universitaria, Ciudad de La Habana, noviembre de 2002, ISBN: 959-16-0343-6, p.32.

² Conjunto de conceptos, definiciones y proposiciones vinculadas entre sí, que presentan un punto de vista sistemático de fenómenos especificando relaciones entre variables, con el objeto de explicar y predecir los fenómenos.

³ Solamente en las páginas 27 a 38 destinadas al marco teórico de la Encuesta Nacional de Migraciones Internas ENMI se abordaron estos aspectos, véase la bibliografía.

⁴ Rodríguez, Jorge Migración interna en América Latina y El Caribe: estudio regional del período 1980-2000. Serie Población y Desarrollo, 50. Centro Latinoamericano de Demografía, Santiago de Chile, enero (en soporte digital), p.20-31. 2004. El autor expone diferentes hipótesis y tesis conceptuales que se resumen en este informe.

⁵ Perevedientsev, V. Metodología del estudio de la migración. Editorial de Ciencias Sociales, La Habana, 1973.

En general, las dos direcciones del pensamiento teórico antes presentadas, se relacionan estrechamente, porque los factores de atracción y rechazo se asumen también como diferenciales de las condiciones territoriales y regionales de vida.

Modernización o proceso de desarrollo económico y migración:

El proceso de desarrollo incide sobre la migración puesto que hay elementos claves del progreso de la humanidad (descubrimiento de la agricultura, revolución industrial) que han traído como consecuencia cambios en los patrones de asentamiento y movilidad de la población. El desarrollo puede contribuir a la multiplicación de algunos tipos de migración y a la disminución de otros.

La perspectiva histórico-estructural:

Explica los desplazamientos de la población en función de dos factores ordenadores: la acumulación y reproducción de capital y las especificidades históricas de América Latina en materia de poblamiento, distribución de recursos, presencia del Estado y estructura de clases.

El paradigma del ciclo urbano y los sistemas de localidades:

En los que se distinguen conceptos como metropolización, suburbanización, contraurbanización, reversión de la polarización, desconcentración, desconcentración concentrada y ciudad dispersa, entre otros, promovidos por CEPAL, donde hay diferentes esquemas que postulan un ordenamiento por fases del proceso de urbanización y en cada fase sugieren sentidos, magnitudes y tipos de migración predominantes.

Redes de información y apoyo de la migración:

Dentro de los mecanismos de circulación de la información, uno de los más destacados ha sido el de las redes, cuya influencia no se basa solo en el flujo de información entre migrantes y no migrantes, sino también en la capacidad para reducir, a veces significativamente, los costos de inserción en el lugar de destino y aumentar las posibilidades de éxito de los migrantes.

La selectividad de la migración según características de los migrantes:

El sexo y la edad se consideraron atributos que marcaban una diferencia en materia de propensión a migrar. Hay mayor probabilidad de migrar durante la juventud porque se relaciona con la ocurrencia de hechos significativos en esa etapa de la vida que pueden impulsar movimientos migratorios (la formación de la unión y el inicio de la reproducción, el ingreso a la universidad, o la incorporación al mercado de trabajo). La mayor predisposición femenina a migrar ha sido históricamente uno de los rasgos sobresalientes de los desplazamientos debido a la importancia del flujo rural urbano y a la diversificación de la actividad laboral en las ciudades. La mayor escolaridad entre los migrantes proporciona opciones mejores de trabajo y se vincula positivamente con los ingresos y la capacidad de enfrentar los costos de los traslados. El estado civil es otro elemento que se introduce como variable explicativa de la migración ya que, los trabajadores casados y con niños tienen menor propensión a migrar, dado que los costos de traslado son más altos. La situación ante el empleo es otra de las variables con que se ha explicado la migración, ya que los trabajadores desempleados han mostrado una mayor propensión a emigrar que los empleados.

Ahora bien, algunos de los enfoques mencionados no se adaptan a las características de las economías socialistas. Durante la construcción del socialismo, la planificación territorial se convierte en agente sustantivo para influir en las condiciones territoriales de vida, y consecuentemente, en la migración interna, ya que uno de los propósitos inherentes a la construcción del socialismo es influir a través de la planificación en las diferencias territoriales, razón por la que se van estableciendo las condiciones generales para llevar a cabo un progresivo proceso de desarrollo de manera planificada en los territorios. Esta era la manera en que la planificación socialista, puede influir, y así venía haciéndolo, al menos en el caso de Cuba, sobre los procesos migratorios internos, a través de una localización territorial racional de las inversiones como parte de una planificación proporcionada del desarrollo territorial. Pero el derrumbe del campo socialista europeo, aparejado al recrudecimiento del bloqueo del gobierno de Estados Unidos sobre el país, cambiaría radicalmente los términos de tal concepción, al hacer muy compleja la planificación territorial en el marco de una contracción del proceso inversionista.

La migración interna, antaño de carácter espontáneo, controlada y también indirectamente dirigida, como resultado de la acción de la planificación territorial, devino luego de la aparición del período especial, en migración interna, básicamente de carácter espontáneo.

Con el propósito de brindar un marco conceptual que se ajuste a las especificidades actuales de Cuba y que incorpore, no sólo la acción de factores de orden macroeconómico, sino también otros que actúan a nivel individual, se propone una manera diferente de interpretar la migración en las condiciones presentes, en donde las condiciones de vida están determinadas a su vez por el desigual desarrollo de las fuerzas productivas, y se identifican entonces como factores que actúan a nivel macro o de una región sobre la migración⁶. Estos factores son susceptibles de ser operacionalizados como indicadores expresivos de situaciones económico-sociales de vida y trabajo diferentes.

Pero el nivel de análisis individual dentro del hogar, desempeña también un papel a la hora de determinar la acción de diferentes factores y por ende, los efectos que sobre la población tienen determinadas condiciones del entorno. A escala del sujeto se habla entonces de desiguales niveles de satisfacción que devienen entonces en motivos de la migración. Los motivos se conciben entonces como el reflejo a nivel del individuo de la acción de los factores o condiciones desiguales de vida, trabajo y ambiente. Esta lógica conceptual obliga entonces al análisis de las causas de la migración, a dos niveles, el nivel macro y el nivel micro.

De manera particular, algunos de los enfoques teóricos se han aplicado a la migración internacional o externa, que en sentido general suele ser explicada por las desiguales condiciones de desarrollo socioeconómico existentes en los países. La agudización de las desigualdades en materia de condiciones territoriales de vida, que se manifiesta gráficamente en el aumento de la brecha que separa a los países subdesarrollados o en desarrollo de los llamados países desarrollados, influye en el aumento de la intensidad de la movilidad internacional y en la aparición de nuevas modalidades o patrones de migración externa. Sin embargo, la historia de la emigración externa en Cuba a partir del triunfo de la revolución está condicionada en primer lugar, por las políticas migratorias del gobierno de Estados Unidos concebidas para atentar contra la estabilidad del país y también por los obstáculos al desarrollo que genera la agudización del bloqueo estadounidense.

⁶- Oficina Nacional de Estadística e Información y Centro de Estudios Demográficos; *Las migraciones internas según el censo del año 2002*. En: <http://www.onei.cu/migracionescpv2002.htm>[en línea]

Síntesis del conocimiento precedente más actualizado sobre las migraciones internas y externas en Cuba:

Tanto en los dos últimos censos como en las estadísticas continuas se observan resultados que permiten conocer de manera más actualizada las características de la migración interna en el país.

El censo de 2012 posibilita conocer que la cifra de población nacida en Cuba que reside en un lugar diferente al de su nacimiento, concepto que se reconoce como migrantes absolutos o de “toda la vida”, ascendía a 3 millones 91 mil 432 personas, o sea el 28 por ciento de los pobladores⁷ a diferencia de los 3 millones 312 mil 211 habitantes que lo hacían 10 años antes en el censo de 2002⁸, proporción algo mayor, o sea 29,6 por ciento lo que denota una ligera disminución de la llamada migración total absoluta en ese intervalo intercensal. Sin embargo, la migración reciente, aquella que contempla a los migrantes que cambiaron su lugar residencia en los últimos cinco años previos al censo, experimentó un ligero aumento en el mismo intervalo, pasando de 508 mil 353 migrantes recientes en el censo de 2002, el 4,5 por ciento de la población total nativa, a 572 mil 535, o sea el 5,1 por ciento de la población nativa total.

Los migrantes interprovinciales absolutos o de “toda la vida” también se redujeron entre un censo y otro, ya que ascendían en el censo de 2012 a 1 millón 246 mil 119, el 11 por ciento de la población total nativa, mientras en el censo de 2002 eran 1 millón 692 mil 12 habitantes, o sea el 15 por ciento de la población nativa total. Esta cifra indica una reducción en un 26,3 por ciento de los migrantes absolutos interprovinciales en el 2012 con respecto a lo registrado en el censo del 2002.

Los resultados del análisis del censo de 2012 permitieron ratificar la existencia de dos polos de atracción para los migrantes absolutos o por lugar de nacimiento: La Habana y otras tres provincias occidentales Mayabeque, Artemisa y Matanzas; y otro polo, aunque de menor relevancia, conformado por las provincias Ciego de Ávila y Camagüey. Dentro de estos polos de atracción, La Habana concentraba el 41,6 por ciento del total de inmigrantes interprovinciales absolutos del país en el 2012, o sea 518 mil 157 migrantes, valor muy similar al 40,8 por ciento del 2002. Aunque continúa siendo el lugar de destino y asentamiento de preferencia para la población con esta condición migratoria a nivel del país, el porcentaje de inmigrantes absolutos dentro de la población total residente en la capital se redujo en el censo de 2012 pues pasó de 31,3 por ciento en el censo de 2002 (690 mil 751 inmigrantes) a 24,8 por ciento en el censo de 2012⁹.

En la composición de los migrantes residentes en la capital según su origen territorial hay una elevada presencia de personas que nacieron en el conjunto de las cuatro provincias del extremo oriental de la isla, pues casi la mitad de población migrante que reside en la capital (algo menos del 50 por ciento), es oriunda de ellas, aunque muy seguidas de cerca por la provincia de Villa Clara, cuyos naturales residiendo en la capital representan el 9 por ciento del total de inmigrantes absolutos que residen en La Habana. En el 2002, la proporción de migrantes procedentes de esas cuatro provincias orientales entre los migrantes de la capital era de 44 por ciento, lo que refleja que su presencia relativa había aumentado durante esta década, a pesar de la reducción en valores absolutos de la presencia de inmigrantes “de toda la vida” en la capital.

⁷OFICINA NACIONAL DE ESTADÍSTICA E INFORMACIÓN, *Informe Nacional del Censo de 2012*, La Habana, 2014, p. 151.

⁸OFICINA NACIONAL DE ESTADÍSTICA, *Informe Nacional del Censo de 2002*, La Habana. 2006, p. 300

⁹OFICINA NACIONAL DE ESTADÍSTICA E INFORMACIÓN. CENTRO DE ESTUDIOS DE POBLACIÓN Y DESARROLLO. *Movilidad territorial de la población, censo 2012*. La Habana, Septiembre, 2014, p.39

El censo del año 2012 también arrojó información a propósito de la llamada migración interna reciente, es decir aquella que se lleva a cabo en un intervalo de tiempo quinquenal cuyo momento inicial son cinco años antes del censo o en fecha fija cinco años antes o también durante los últimos cinco años transcurridos antes del censo. Los resultados del censo indican que 236 mil 243 personas de ambos sexos clasificaron como migrantes interprovinciales en ese período porque declararon que llevaban residiendo en sus lugares de residencia menos de 5 años.

Sin embargo, el censo del 2002 arrojó una cantidad algo inferior de migrantes recientes, 219 mil 602 migrantes interprovinciales estimados para el intervalo de menos de cinco años previos a ese censo. El censo de 1981 había arrojado una cifra de migrantes interprovinciales algo mayor, 238 mil 484 personas a nivel global. Aunque las proporciones de migrantes respecto a las poblaciones totales de los censos respectivos son bastante similares: 2,4 en 1981, 2,0 en 2002 y 2,1 por ciento en el de 2012, se puede identificar una muy ligera tendencia a la reducción en términos relativos de la migración interprovincial¹⁰a través de esta pregunta censal.

La Habana es la primera provincia de arribo de más de 92 mil 382 migrantes durante los últimos 5 años previos al censo del 2012, quienes representan el 39 por ciento del total de migrantes interprovinciales del país a diferencia del censo 2002 cuando esa proporción era de 29 por ciento.

La aplicación del Decreto 217 “Regulaciones internas para la Ciudad de La Habana” promulgado en 1997, con el propósito de ordenar la inmigración hacia la capital, redujo en un primer momento, la llegada de migrantes a la ciudad, pero en los años próximos a 2012, llegaron a la capital 28 mil personas más que en el mismo período precedente al censo de 2002.

Las modificaciones más relevantes registradas en los últimos cinco años previos al censo de 2012 en cuanto a las tasas de saldo migratorio son: el ligero aumento del carácter de atracción de la capital y del carácter receptor de las provincias de Ciego de Ávila, Artemisa, Mayabeque y Matanzas y el aumento de las tasas de saldo migratorio negativo de Guantánamo, Granma, Las Tunas y Holguín.

Cuadro 1. Tasas de saldo migratorio interprovincial, 2008-2017 (en por mil)

PROVINCIAS	Años									
	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Pinar Río	-1,8	-2,3	-2,2	-2,0	-2,3	-1,5	-0,7	-2,0	-2,3	-2,7
Artemisa	4,6	4,9	4,5	4,5	3,3	3,0	1,8	3,7	4,9	5,5
La Habana	5,4	5,1	5,8	5,9	6,7	5,2	4,2	7,4	7,1	7,0
Mayabeque	4,9	4,1	2,1	-0,3	2,4	2,0	2,6	4,8	3,3	4,5
Matanzas	5,3	4,7	4,8	5,0	6,5	4,1	2,7	5,1	5,8	5,8
Villa Clara	-1,7	-1,4	-1,2	-0,8	-1,0	-0,4	-0,3	-0,1	-0,3	-0,7
Cienfuegos	3,1	3,3	3,6	3,2	1,2	0,9	0,6	0,0	1,5	0,7
Sancti Spiritus	0,5	-0,2	0,3	0,7	1,3	0,6	1,0	0,0	0,6	0,9
Ciego de Ávila	1,5	2,8	2,0	3,0	3,0	2,1	2,7	3,7	3,7	1,9
Camagüey	-2,8	-2,9	-3,4	-3,9	-4,3	-1,4	-0,8	-1,7	-1,3	-1,2
Las Tunas	-1,8	-1,6	-1,0	-1,3	-1,7	-2,0	-1,8	-2,7	-3,0	-3,1
Holguín	-3,5	-3,7	-3,6	-3,6	-3,7	-3,3	-2,4	-3,9	-4,3	-4,2
Granma	-3,8	-3,6	-4,3	-4,1	-4,9	-5,0	-3,9	-7,1	-7,5	-7,2
Santiago de Cuba	-4,7	-4,1	-4,4	-4,6	-5,1	-2,7	-2,9	-4,9	-5,4	-4,8
Guantánamo	-7,9	-7,0	-7,1	-6,6	-7,8	-7,0	-6,5	-9,4	-9,1	-8,6
Isla de la Juventud	-8,3	-2,2	-1,7	-4,3	-7,3	-5,3	-3,9	-6,9	-3,7	-5,5

Fuente: ONEI, Anuarios demográficos de Cuba, años correspondientes del Capítulo VI.

¹⁰Ibidem, p.37

La llegada de los migrantes internos a los lugares principales de destino, quizás por encima de las posibilidades de asimilación de estos territorios, no resulta conveniente para algunos territorios en los momentos actuales. Sin embargo, la inmigración interna podría estar teniendo un efecto beneficioso en otros territorios receptores, a mediano y a largo plazo, debido a los altos niveles de envejecimiento que están teniendo lugar en provincias, como por ejemplo, La Habana, ya que la llegada de personas en edad laboral, con nivel y alguna experiencia laboral, posiblemente resulten un recurso potencial importante y perspectivo para contrarrestar no sólo el proceso de envejecimiento de la población activa que allí tiene lugar, sino también los déficits que origina su emigración externa. De igual manera, los movimientos migratorios también pueden aliviar tensiones en los lugares de emisión donde la oferta de empleos puede ser más limitada, sobre todo para la población femenina.

En cuanto a la migración internacional o externa en Cuba, no se han utilizado preguntas específicas en los censos para estudiar la inmigración internacional, con excepción de las indagaciones sobre lugar de nacimiento y de residencia anterior, mucho más empleadas para el análisis de la migración interna. Ello es así porque la presencia de personas residentes en el país que hayan nacidos en el exterior ha ido disminuyendo notablemente.

A diferencia de otros países latinoamericanos que desde la ronda de censos del 2000 han incluido preguntas sobre emigración internacional¹¹, en los censos cubanos no se han incluido preguntas directas sobre integrantes del hogar que hayan emigrado o que estén en el exterior. Esta información suele preguntarse acudiendo a intervalos definidos de migración determinados por lapsos de tiempo o fecha fija, es decir, en los últimos 5 años o en un año calendario específico.

En el caso de Cuba, la estadística continua aporta información acerca de los movimientos migratorios externos año por año y del saldo migratorio externo conformado por una cifra reducida de inmigraciones, con tendencia a incrementarse en los últimos años.

La figura que sigue a continuación, describe el comportamiento del saldo migratorio externo de la población de Cuba desde 1960 y hasta el año 2016 y se ha construido sobre la base de los registros continuos de Inmigración y Extranjería a cargo del Ministerio del Interior, de donde se obtienen las estadísticas que se han publicado en los anuarios demográficos.

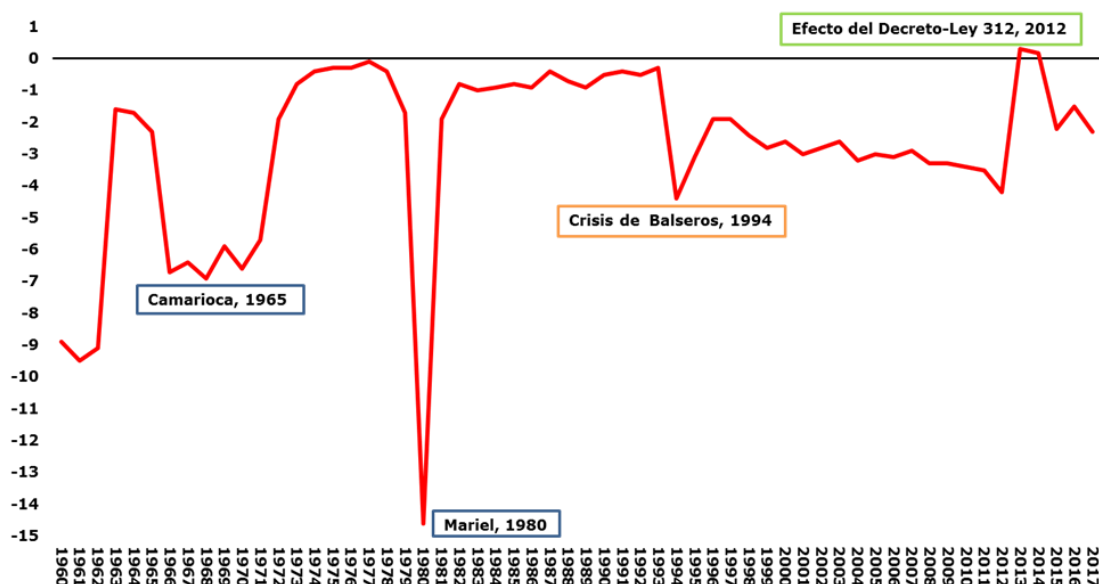
En la misma, se pone de manifiesto que el saldo migratorio ha sido mayoritariamente negativo y es muy elevado en algunos periodos donde el diferendo político Cuba-EEUU alcanzó niveles extremos. La curva que se representa, recoge una breve recuperación del saldo migratorio que alcanza valores de 0,2 y 0,3 por mil en los años 2013 y 2014, cuando se puso en vigor el Decreto-Ley 302 Modificativo de la Ley de Migración No. 1312 de 1976 y que en el párrafo 2 del nuevo artículo 9.1 considera *“que un ciudadano cubano ha emigrado, cuando viaja el exterior por asuntos particulares y permanece de forma ininterrumpida por un término superior a los 24 meses sin la autorización correspondiente”*¹². Pero ya para el año 2015 se retoma un saldo negativo de -24 mil 684 migraciones netas, aunque inferior a los años que precedieron a la entrada en vigor del citado decreto.

¹¹ México, 2000; Honduras, Ecuador y República Dominicana, en el 2001; Guatemala, 2002; Nicaragua y Colombia en 2005; El Salvador, 2007.

¹²DECRETO-LEY No. 302 MODIFICATIVO DE LA LEY No. 1312, La Habana, 16 de octubre 2012, Artículo 9.

Figura 1. Cuba: Tasas del saldo migratorio externo por mil habitantes, 1960-2017.

Fuente: Elaborado y actualizado por los autores a partir de los Anuarios Demográficos de los años respectivos.



La participación de los territorios en la migración internacional o externa a nivel de provincias es en extremo diferencial por provincias. Lógicamente los saldos migratorios son negativos, pero las tasas más altas de migración neta o de saldo migratorio externo, se alcanzan en las provincias de La Habana, en primer lugar, seguido de las tasas de saldo externo de las provincias de Mayabeque, Artemisa, Isla de la Juventud y Camagüey.

Las estimaciones derivadas de fuentes censales acerca de la presencia de población cubana residente en el exterior, no siempre abarcan a todos los países de destino, ni tienen igual referencia temporal; además, en el caso de Estados Unidos como país de destino, se introduce la distinción de población de origen cubano, a diferencia del concepto de población nacida en Cuba, término más comúnmente empleado en el resto de los países. Las cifras en cuestión difieren entre sí.

Una estimación arrojaba que en el año 2010 la población nacida en Cuba residiendo en Estados Unidos más países de la OCDE (Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico) era de 1 millón 112 mil 64 personas. La misma fuente señala que la inmigración recibida de cubanos hacia esos países se estimaba para el decenio 2001-2010 en 442 mil 984 cubanos¹³. De manera más reciente, las estimaciones publicadas en otra fuente digital significaba la cifra de 2 millones 426 mil 832 cubanos residiendo en 2013 en países del orbe¹⁴. Una recopilación de estimaciones estadísticas del Departamento de Asuntos Económicos y Sociales de las Naciones Unidas publicada en el año 2013 permite conocer que el número de personas nacidas en Cuba residiendo en el exterior en 1990, al inicio del período especial, ascendía a 945 mil 835 personas, con una relación de masculinidad bastante pareja, de 937 varones por cada mil hembras y para ese entonces, casi el 90 por ciento de los cubanos se concentraban en los Estados Unidos. La misma fuente informaba que algo más de diez años después, en 2013, la situación ofrecía cambios significativos: la presencia de cubanos en el exterior había aumentado el 60 por ciento con respecto a 1990 y ascendía a un millón 476 mil 344, pero su relación de masculinidad había

¹³ Sistema Continuo de Reportes de la Migración Internacional en las Américas (SICREMI), publicadas en: Migración Internacional en las Américas, SICREMI, 2012, p.255

¹⁴ FORESIGHT. Cubanos residentes en el exterior, 2013.

disminuido a 862 varones por cada mil hembras, así como la concentración de ellos en Estados Unidos que era entonces el 81 por ciento¹⁵. Se había acentuado la feminización de los efectivos de cubanos en el exterior y su dispersión en más países del orbe.

Las informaciones que han servido de fundamento para propiciar el acercamiento al objeto de estudio, no permiten dar respuesta al problema de investigación planteado, ya que no caracteriza los procesos migratorios ni los migrantes en Cuba de manera cualitativa.

Aspectos Metodológicos:

La Encuesta Nacional de Migración 2016 - 2017 tuvo un diseño muestral complejo, al emplearse estratos geográficos, conglomerados y procedimiento de selección probabilístico para seleccionar a la vivienda.

En su elaboración se tuvo en cuenta que la población objeto de estudio incluyera a las personas de 15 años y más residentes permanentes en viviendas particulares del territorio nacional, excepto la base Naval de Guantánamo. Como unidad de visita se consideró a la vivienda seleccionada, y las personas residentes en los hogares de esta, constituyeron a su vez, la unidad de enumeración. La encuesta se aplicó mediante entrevista directa.

El marco muestral utilizado en la misma fue la Muestra Maestra elaborada en el 2014 por la ONEI para el Sistema de Encuestas de Hogares. El método de muestreo empleado fue de tipo por Conglomerado Trietápico Estratificado, en el que las unidades muestrales de primera etapa de selección fueron los distritos y las de segunda etapa, las áreas, ambas seleccionadas a partir de una selección sistemática con probabilidad proporcional al tamaño, dada la medida de tamaño por la cantidad de viviendas particulares con residentes permanentes existentes en el distrito o el área respectivamente. Las secciones constituyeron las unidades muestrales de tercera o última etapa de selección, seleccionadas con probabilidades iguales.

Como ya se explicó la muestra de la ENMIG es representativa de la población residente en los diferentes estratos agregados de las categorías de asentamientos, que son cuatro: la Capital o mayor ciudad en tamaño, las ciudades de 50 mil o más habitantes, el resto de los asentamientos urbanos y finalmente, los asentamientos concentrados rurales y dispersos; a su vez, las provincias integraron los sub-estratos.

El tamaño teórico de la muestra a nivel de estratos y sub-estratos se determinó a partir de los coeficientes de variación de la estimación del total de migrantes por lugar de residencia al nacer y migrantes de los últimos 5 años según sexo y nivel de asentamiento y el total de migrante por asentamiento actual y asentamiento anterior por sexo, obtenidos por la Encuesta Nacional de Migraciones Internas ENMI realizada en el año 1995¹⁶. El propósito de este análisis era poder lograr estimaciones de los mismos con un nivel de confiabilidad del 95 por ciento y un margen de error admisible del 5 por ciento a nivel de Cuba y no superior a un 10 por ciento a nivel de estratos. Además, se tuvo en cuenta una caída de muestra en términos de viviendas y personas de un 10 por ciento y 5 por ciento respectivamente. En este informe se advierte, cuando proceda, del alcance estadístico de determinado resultado en lo que se refiere al coeficiente de variación por encima del 10 por ciento del valor de la estimación, empleando para ello letra cursiva en cuadros y anexos.

¹⁵ United Nations, Department of Economic and Social Affairs. *Trends in International Migrant Stock: Migrants by Destination and Origin* (United Nations database, POP/DB/MIG/Stock/Rev.2013)

¹⁶ CEDEM. IPF. ONE. FNUAP. Las migraciones internas en Cuba. Una exploración por niveles del Sistema de Asentamientos Poblacionales. Grupo de trabajo nacional de la Encuesta de Migraciones Internas ENMI, La Habana, CEDEM, mayo 1998.

Se determinó que 2 mil 993 distritos era el tamaño de muestra requerido, de ellos 2 mil 220 correspondiente a la zona urbana y 773 a la rural, lo cual representa el 74,2 por ciento y 25,8 por ciento respectivamente y que además, ello permitiría un estimado de cerca de 42 mil 500 viviendas con 88 mil personas de 15 años de edad y más.

Se visitaron en el terreno 42 mil 501 viviendas con residentes permanentes, lográndose entrevistar a sus ocupantes en 41 mil 145 de las mismas, que representa un 96,8 por ciento de viviendas con entrevistas logradas, considerado este un porcentaje alto de participación con sólo un 3,2 por ciento de caídas de muestra. Se obtuvo información de 86 mil 658 personas de 15 años y más, aptas física y mentalmente de las 88 mil 233 a entrevistar, lo que representa una respuesta del 98,2 por ciento. Todas las provincias tuvieron entre el 1 por ciento y el 2 por ciento de entrevistas no logradas, excepto en la provincia de Guantánamo, con 5,1 por ciento de pérdida en los cinco municipios afectados por el huracán Mathew en octubre del año 2016; no obstante, este valor es considerado como una positiva tasa de respuesta y coincide con el parámetro del por ciento estipulado de pérdida para las personas.

Es conveniente destacar que el diseño muestral empleado, el tamaño de muestra logrado y los procesos de estimación aplicados, garantizan que las características de los entrevistados se reproduzcan, en general, para el universo de personas residentes permanentes de 15 años y más de edad en el país, con excepción de la población de los cinco municipios guantanameros comentados.

La recopilación de la información se registró en tres cuestionarios con cerca de 70 preguntas debidamente estructurados y con respuestas pre codificadas, que son: cuestionario ENMIG 1 para la identificación de la vivienda, el hogar y para la composición del hogar; Cuestionario ENMIG 2 para las Características Generales de toda la población de 15 años de edad y más residentes en el hogar y cuestionario ENMIG 3 para registrar la información declarada por los jefes de hogares de todos los miembros y ex miembros del hogar que pertenecen o pertenecían al mismo y están actualmente en el exterior de forma temporal o permanente desde el año 2008 hasta el momento del levantamiento de la encuesta.

Como parte de esta introducción metodológica, finalmente, se precisan las definiciones o categorías básicas de la encuesta, que son *la migración interna y los movimientos hacia el exterior de las personas residentes de forma temporal o permanente en otro país por intereses propios*.

La *migración interna*, como concepto básico, se expresa en la ENMIG 2016-2017 a través de los *migrantes internos* cuyos cambios de residencia habitual implican el traspaso de límites entre los cuatro estratos o categorías agregadas de asentamientos a los que responde la representatividad de la muestra seleccionada. Se utilizaron para su determinación y análisis las declaraciones de los entrevistados a las preguntas clásicas para el estudio de esta variable: lugar o asentamiento de residencia al nacer, lugar o asentamiento de residencia anterior a la actual, duración de la residencia, lugar o asentamiento de residencia hace 5 años, además del lugar o asentamiento de residencia actual o al momento de la encuesta.

La investigación de *los movimientos hacia el exterior de las personas residentes de forma temporal o permanente en otro país* se llevó a cabo a partir de las declaraciones de los jefes de hogares acerca de la cantidad de miembros y ex miembros del hogar que pertenecen o pertenecían al hogar y están actualmente en otro país, según los declarantes, de forma temporal o permanente y por intereses propios, pues se excluyen aquellos que lo están en el cumplimiento de una misión de trabajo o estudio.

En el tratamiento de la llamada migración externa o internacional, la encuesta se aparta del concepto genérico de cambios de residencia habitual y tampoco toma en cuenta necesariamente el tiempo de permanencia en el exterior, tal como hace la legislación migratoria vigente en Cuba que define como emigrantes a las personas que permanecen de forma ininterrumpida por un término superior a los 24 meses y no solicitan prórroga para alargar esa estancia, lo cual se obtiene por estadística continua y como parte del Sistema de Información Estadístico Nacional (SIEN) de la categoría demografía. El propósito de investigar la migración externa a partir de las declaraciones de terceros, es decir, los jefes de hogar, no obstante, los errores que puedan existir en las respuestas debido a problemas de desconocimiento por parte de los jefes de hogar declarantes, toma mejor en cuenta la intencionalidad o no de cambiar la residencia permanente de los miembros o exmiembros del hogar que se encuentran en el exterior al momento de la encuesta.

La ENMIG 2016-2017 también incorporó preguntas para estimar la fecundidad, tanto de la población residente como de las personas que se encuentran viviendo en el exterior, acudiendo a la tabulación cruzada entre el número de hijos nacidos vivos por edad de la población femenina. Así, para mejorar la cobertura y ayudar a la declarante a recordar todos sus hijos nacidos vivos, se aplicó la secuencia de preguntas recomendada por Naciones Unidas¹⁷ en el orden siguiente: a) número total de hijos varones nacidos vivos durante la vida de la mujer; b) número total de hijos varones vivos (supervivientes) en el momento de la encuesta; c) número total de hijos varones nacidos vivos que han muerto antes de la fecha de la encuesta; d) número total de hijas nacidas vivas durante la vida de la mujer hasta la fecha de la encuesta; e) número total de hijas vivas (supervivientes) en el momento de la encuesta; y f) número total de hijas nacidas vivas que han muerto antes de la fecha de la encuesta. A dicha secuencia se añadieron preguntas sobre la cantidad de hijos vivos según sexos que viven en el hogar, en otro lugar del mismo asentamiento, en otro asentamiento del país y en el exterior. Las respuestas permitieron ayudar a la población femenina entrevistada a fin de ir corrigiendo sus declaraciones, a la vez que servirían para explorar la aplicación de otras técnicas indirectas para estimar también la emigración internacional.

¹⁷ Naciones Unidas. *Principios y recomendaciones para los censos de población y habitación*, Revisión 2 Informes estadísticos, Serie M No. 67/Rev.2 Nueva York, 2010.