

Naciones Unidas
División de Población/DESA
Consejo interregional en Programas y Proyectos de Población

21 de abril del 2008

CUESTIONARIO SOBRE ESTIMACIONES DEMOGRÁFICAS Y PROYECCIONES DE POBLACIÓN

La División de Población del Dpto. de Asuntos Económicos y Sociales pretende recoger información a través de este cuestionario, a fin de comparar las actividades y las capacidades de los países del área en análisis demográfico. Los resultados de este ejercicio pudieran ayudar a las Naciones Unidas, a través de su programa de actividades de cooperación técnica, al desarrollo futuro de tales capacidades.

El cuestionario contiene una parte dedicada a la producción de estimaciones demográficas y proyecciones y otra a los recursos humanos dedicados a esas actividades. Usted pudiera preferir utilizar hojas separadas para responder los cuestionarios. Por favor, dirigir sus respuestas al Sr. Serguey Ivanov a ivanov@un.org en fichero compactado .doc ó .pdf o por fax al 212-963 2147.

AGENCIA: **OFICINA NACIONAL DE ESTADÍSTICAS DE CUBA (ONE)**

Estimaciones y proyecciones demográficas

1: ¿Quiénes son los usuarios de estimaciones demográficas y proyecciones producidas por su Agencia y cuales son sus necesidades específicas?

En el país son usuarios de las estadísticas demográficas todos los organismos de la administración central del estado, otras instituciones gubernamentales centros académicos y de investigación, así como organizaciones sociales. También se ofrece informaciones a un grupo de organismos internacionales. Entre otros se pueden mencionar la Asamblea Nacional del Poder Popular, Ministerio de Economía y Planificación (MEP), Ministerio del Trabajo y Seguridad Social (MTSS), Ministerio de Salud Pública (MINSAP), Ministerio de Educación (MINED), Banco Central de Cuba (BCC), Ministerio de Ciencia, Tecnología y Medio Ambiente (CITMA), Ministerio de Comercio Interior, Universidad de La Habana y demás universidades provinciales y municipales, Centro de Estudios Demográficos, Centro de Estudios de la Mujer, Centro de Estudios de la Juventud, División de Estadísticas de Naciones Unidas, CEPAL, OIT y otros.

Según la función social de cada entidad se definen sus necesidades. Por lo general todas las instituciones requieren las cifras de población al cierre de cada año con distintos desgloses según el sexo y la edad, para todas las unidades territoriales de la división político administrativa y según zona urbana y rural. La población se calcula por edades simples hasta 85 años y más para cada sexo y para zona urbana y rural de cada provincia y

municipio. A partir de la organización social del país y la inserción del Sistema Estadístico en el mismo, es posible disponer de cálculos y no de estimaciones, anuales e intranuales de la población y sus atributos fundamentales.

La mayoría de los usuarios requieren las cifras de población con los desgloses señalados al cierre de cada año a fin de evaluar planes y programas y de forma intranual con menores desgloses, y calcular indicadores y per cápitas. Como se mencionó en el caso cubano se realizan cálculos anuales de población a partir de sistemas de registros administrativos sobre los hechos vitales de la población y sus migraciones tomando como base los Censos de Población y Viviendas. Las proyecciones de población solo se utilizan para la planificación perspectiva en los planos económico y social y se realizan de conjunto con la División de Población – CELADE, de la CEPAL

2: ¿Qué indicadores demográficos y con qué periodicidad se produce por su Agencia?

En la Oficina Nacional de Estadísticas (ONE) de Cuba se cuenta con el Sistema de Información Estadístico Nacional (SIEN) de Demografía, el cual está compuesto de varios subsistemas: nacimientos, defunciones, migraciones internas, migraciones externas, matrimonios, divorcios y población.

Con periodicidad anual se elaboran y difunden, a través de un conjunto de publicaciones, indicadores relacionados con cada una de las variables señaladas: totales, tasas, relaciones, proporciones, índices, etc. Así se tiene:

-Nacimientos

Total según provincia y municipio de residencia de la madre

Total por mes de ocurrencia

Total por edad de la madre y del padre

Tasa de Natalidad

Tasa de Fecundidad General

Tasas de Fecundidad por Edad

Tasa Global de Fecundidad

Tasa Bruta de Reproducción

Total según escolaridad de la madre

Total según ocupación de la madre

Total según orden del nacimiento, semanas de gestación y peso al nacer

-Defunciones

Total según provincia y municipio de residencia

Total por mes de ocurrencia

Total por edad y sexo

Tasa de mortalidad, de mortalidad infantil y de menores de 5 años

Estructura de la mortalidad según principales causas

Esperanza de vida

Defunciones perinatales, neonatales y fetales

-Migraciones (internas y externas)
Total según provincia y municipio de residencia
Total por meses
Total por sexo y edad
Saldo migratorio
Tasa del saldo migratorio

-Matrimonio
Total según provincia y municipio de residencia
Total por meses
Total por edad de los contrayentes
Tasa de nupcialidad
Total según estado civil o conyugal anterior

-Divorcios
Total según provincia y municipio de residencia
Total por meses
Total por edad al casarse y al divorciarse
Tasa de Divorcialidad

-Población
Total según provincia y municipio de residencia
Total por sexo y edad
Población urbana y rural
Población en edad pre-laboral, laboral y post-laboral
Relación de masculinidad
Densidad de población
Grado de urbanización
Grado de envejecimiento poblacional
Coeficiente de dependencia
Tasa de crecimiento total y natural

Todos estos indicadores se difunden a través de un amplio conjunto de publicaciones en copia dura, publicaciones digitales, en formato Web y multimedia, con carácter periódico anual y otras ocasionales. Algunas de las publicaciones periódicas son:

- Anuario Demográfico de Cuba
- Panorama Demográfico de Cuba
- Estudios y Datos sobre la Población Cubana
- El Envejecimiento de la Población Cubana
- Indicadores Demográficos de Provincias y Municipios
- Capítulo de Población del Anuario Estadístico de Cuba
- Cuba en Cifras y otras

Por otro lado se entrega anualmente un conjunto de informaciones solicitadas en cuestionarios internacionales como el utilizado para el Anuario Demográfico de Las Naciones Unidas, de la CEPAL, OIT, UNESCO y otras agencias.

Las informaciones señaladas constituyen la base para la elaboración de las proyecciones de la población, las que se actualizan sistemáticamente cada dos o tres años y a fin de conciliar las cifras se han elaborado de conjunto con CELADE-División de Población de CEPAL en los años 2004 y 2006 y así se planea hacerlo en el 2008.

También de forma intranual y con periodicidad trimestral se obtienen informaciones sobre la población y las principales variables demográficas del país y sus territorios para su utilización en Informes de la Economía y otros informes y análisis requeridos en esos momentos.

3: ¿Cuáles son las fuentes de datos demográficos primarios para este propósito?

En primer lugar el Censo de Población y Viviendas, fuente que fija las cifras de población. Los últimos censos en Cuba se han caracterizado por su elevada cobertura y calidad. El del año 2002 tuvo una cobertura del 99.8 por ciento de personas. Así las cifras del Censo actualizadas se constituyen en la población base inicial para el cálculo de la población que se realiza al cierre de cada año.

Por otro lado el país tiene una organización social que favorece el empleo de registros administrativos para la producción de estadística sobre los hechos demográficos y las migraciones internas y externas de la población. Estos sistemas de registros poseen muy elevada cobertura y calidad. En el caso de los nacimientos, por mencionar un ejemplo, el 99,9 por ciento ocurren en hospitales y de oficio queda registrado el hecho y entra en el sistema estadístico. El 0,1 por ciento restante también entra casi inmediatamente al sistema por otra serie de controles que existen. Además, mensualmente en provincias y trimestralmente en nación se efectúa una compatibilización entre la Oficina Nacional de Estadísticas y el Ministerio de Salud Pública. De manera que las omisiones solo se dan por excepción. Con las defunciones ocurre un proceso parecido y con las migraciones internas Cuba es de los pocos países que las capta documentadas a través de un sistema de registro administrativo, el Carné de Identidad – Registro de Población. De igual modo se captan las migraciones externas a partir del movimiento de entrada y salida del país.

Con la población base inicial y las variables que intervienen en el crecimiento poblacional por lugar de residencia, se aplica la ecuación compensadora para efectuar los cálculos de la población al cierre de cada año.

Concretamente las fuentes que nutren a todo el sistema son:

- Censo de población y vivienda
- Registros Civiles
- Instituciones de Salud
- Carné de Identidad – Registro de Población
- Dirección de Inmigración y Extranjería

4: ¿Para qué niveles administrativos su Agencia produce los datos demográficos?

Los cálculos señalados en el punto anterior se efectúan piramidalmente desde las estructuras territoriales que conforman la división político administrativa más pequeñas y por suma o agregación se van obteniendo las estructuras mayores. Se parte de uno de los sexos de una de las zonas urbana o rural de un municipio, se suman ambos sexos y se obtiene el total municipal para una de las zonas; luego se obtiene la otra zona y por suma de las dos se obtiene de ambas zonas. Luego por suma de municipios se obtiene la provincia y por suma de provincias el nivel nacional. En estos momentos se diseña un sistema y se prueba para la obtención de informaciones sobre población a nivel de Asentamiento Poblacionales, unos 7000 en el país.

5: ¿Si su Agencia elabora proyecciones demográficas, cual es su periodicidad, período de tiempo y nivel administrativo más bajo?

No hay un período de tiempo fijo establecido para elaborar las proyecciones; se realizan cuando se valora que se están apartando de la situación demográfica real o cuando dicha situación amerita un seguimiento relativamente continuo. De cualquier modo nunca el período de actualización ha sido superior a cinco años y en la actualidad se están elaborando cada dos años. Habitualmente se publican entre 20 y 25 años de proyección y se calculan para cada sexo a nivel de provincia, obteniéndose el total nacional por agregación de provincias. Los resultados se presentan por años y edades simples desglosadas por sexo

6: ¿Cómo se formulan las hipótesis de la proyección?

En la formulación de las hipótesis sobre comportamiento de la fecundidad, mortalidad y migraciones en el corto y mediano plazo se trabaja realizando un análisis integral que en esencia contempla los promedios de los últimos años y las tendencias, en las variables demográficas y criterio de experto.

Para cada provincia se elaboran las hipótesis sobre cada variable por quinquenios y como norma general se sigue el criterio de iniciar la proyección con el valor promedio de la variable en cuestión en los últimos 5 años, pero considerando la tendencia de la misma en dicho período, sometida además al criterio de experto. Así por ejemplo, en la última proyección realizada de haber considerado la tendencia de la fecundidad habría que asumir que descendería, pero aplicando criterio de experto se previó un ligero ascenso. Algo similar sucedió con las migraciones externas, las que se han mantenido muy estables desde hace prácticamente 10 años, lo que conduciría a suponer un comportamiento permanente a lo largo de todo el período de la proyección, sin embargo, por criterio de experto se consideró mantenerla en los actuales niveles durante un decenio para comenzar a descender después a razón de un 25 por ciento en cada uno de los quinquenios subsiguientes.

Las hipótesis sobre el nivel de la fecundidad en cada quinquenio se trabajan con el indicador Tasa Global de Fecundidad, y las hipótesis sobre la estructura por edades de dicha fecundidad con las tasas específicas de la fecundidad por edad. Como se dispone de bases de datos seriados de estos indicadores para cada provincia, resulta factible obtener los promedios señalados y con ellos elaborar las hipótesis.

Con las migraciones sucede parecido, se prepara una hoja de trabajo con los inmigrantes y emigrantes internos por edades de cada provincia, así como los inmigrantes y emigrantes externos por edades según provincias, todo ello para los últimos cinco años y se obtienen los saldos promedios por edades de todos los territorios. También se cuenta en este caso con los respectivos bancos de datos seriados.

Finalmente las defunciones se trabajan con el indicador Esperanza de Vida al Nacer para elaborar las hipótesis sobre el nivel de la variable y para la estructura por edades se trabaja con las tasas centrales de mortalidad (por edad) o con las probabilidades de muerte. Para proyectar la variable se utiliza como tabla límite la de CELADE

El método empleado para proyectar fue el de las componentes (ecuación compensadora) y se aplicó para cada provincia, obteniéndose el total nacional por agregación de dichas provincias. Los programas para el cálculo y los agregados fueron el RUP y el RUPAGG respectivamente, en anteriores proyecciones se trabajó con el sistema FIV-FIV – SIN-SIN. Todos estos sistemas son reconocidos uso internacional

7: ¿Cómo su Agencia distribuye estimaciones demográficas y proyecciones?

La Oficina Nacional de Estadísticas, como organismo de gobierno encargada de la captación, procesamiento y difusión de las estadísticas oficiales del país utiliza distintos medios para difundir los cálculos de población y las proyecciones. Una vez que está terminada de elaborar la correspondiente publicación, se sitúa en el sitio Web de la oficina (www.one.cu); luego se imprimen en copia dura (papel) y se distribuyen a determinados niveles de gobierno, a la Asamblea Nacional, a la mayoría de los ministerios, a centros académicos y de investigación y a las principales bibliotecas. También se envían a instituciones análogas de otros países y a los principales organismos internacionales. Varias de dichas publicaciones son editadas en multimedia o en formato digital.

Algunos especialistas de determinadas instituciones prefieren trabajar con las bases de datos conformadas, lo que constituye de hecho otra forma de diseminar la información.

En resumen se tiene una sistemática difusión de información a través de distintas vías y soportes.

Desarrollo de capacidades

1. ¿Cuáles son las prioridades de su Agencia en el desarrollo de capacidades en el campo de estimaciones demográficas y proyecciones?

Para la ONE el desarrollo de capacidades en el campo de las estimaciones de población y de las proyecciones tiene gran importancia por el hecho de ser Cuba un país de economía planificada y existir tradición en considerar a la población como objeto y sujeto del desarrollo en el marco de dicha planificación. Si bien los cálculos de población al cierre de cada año tienen relevancia como herramienta para evaluar la marcha de planes y programas, como cifras de control para procesos electorales y como cifras para la distribución de bienes y servicios, las proyecciones de la población tienen una significativa importancia como variable fundamental en la planificación perspectiva del desarrollo económico y social, lo que se ve potenciado aun más por la peculiar situación demográfica por la que atraviesa el país en estos momentos, lo que obliga a seguir con mucha atención la evolución del crecimiento poblacional, y su estructura por sexo y edades.

Dado las características del método para el cálculo de la población empleado en Cuba y la precisión del mismo, la ONE pudiera brindar cooperación o asistencia a países de la región a través de la agencia que corresponda del sistema de las Naciones Unidas.

En el campo de las proyecciones de población se conoce que la División de Población de las Naciones Unidas tiene su propio sistema general de proyecciones y realiza cálculos para todos los países del mundo. Otras agencias del propio sistema de Naciones Unidas cuando requieren la población como denominador para calcular cualquier indicador, toman las cifras del sistema de proyecciones de Naciones Unidas. Sin embargo, estas cifras de población por lo general están sobrestimadas con relación a las proyecciones elaboradas por el país, de modo que los indicadores calculados son menores que los oficiales brindados por el país a organismos internacionales del propio sistema de Naciones Unidas. Esto es fuente de controversias entre Cuba y algunas de esas agencias y como tal ha sido comunicado a las mismas de forma oficial manifestando nuestro desacuerdo y ha sido un planteamiento recurrente de la Delegación cubana en las Comisiones de Estadísticas y de Población y Desarrollo de las Naciones Unidas

Con el objetivo de solucionar el problema la ONE organizó misiones de trabajo a CELADE-División de Población de CEPAL en el 2004 y 2006, para elaborar de conjunto las proyecciones y conciliar cifras. Está previsto que CELADE debe alimentar el sistema de proyecciones de la División de Población, pero a pesar de este esfuerzo no se ha logrado la conciliación de cifras. En la actualidad las cifras de CELADE y de la ONE sobre Cuba están conciliadas, sin embargo las de Naciones Unidas no resultan compatibles con las mencionadas y es un problema que debe solucionarse, apoyándose en la Resolución No. 6 del 2006 de la División de Estadísticas de Naciones Unidas aprobada por el ECOSOC "Sobre el Fortalecimiento de la Capacidad Estadística", la cual le da, cuando existen, prioridad a las estadísticas de los países.

Por otro lado los sistemas de proyecciones de población existentes (software) resultan poco amigables desde el punto de vista informático para un demógrafo promedio y los de manejo menos difícil presentan como contratiempo el no corrimiento de cohortes. Ante estos razonamientos la ONE, de conjunto con CELADE, organizó en el año 2007 un Taller de expertos para la elaboración de una nueva versión del PRODEM, sistema elaborado y empleado por el propio CELADE que en la actualidad resulta obsoleto. Este año está planificado una nueva misión a CELADE que le de continuidad a este propósito

2. ¿Tiene su Agencia una unidad demográfica especializada; que lugar ocupa en la estructura de su Agencia dicha unidad?

La ONE está estructurada en 8 direcciones sustantivas y un Centro de Estudios de Población y Desarrollo (CEPDE) todos relacionados al trabajo estadístico. Estas direcciones son:

- Cuentas Nacionales
- Sistemas Estadísticos
- Estadísticas Sociales
- Estadísticas Agropecuarias
- Estadísticas de Industria y Medio Ambiente
- Estadísticas de Turismo y Comercio
- Informática
- Información

El CEPDE, además de ser la unidad de investigaciones de la Oficina y realizar estudios e investigaciones en este campo, es la encargada de la atención del Sistema de Información Estadístico Nacional (SIEN) de Demografía, de la realización de los censos de población el diseño y utilización de los Sistemas de Información Geográfica y la Cartografía y de las encuestas de hogares, tanto permanente como ocasionales y el diseño automatizado de sus procesamientos.

3. ¿Cuántos profesionales, personal de apoyo técnico y expertos participan en su Agencia en el trabajo en las estimaciones demográficas y proyecciones?

El CEPDE está estructurado en los siguientes Departamentos y Grupos de Trabajo.

- Dpto. Población
- Grupo Desarrollo social
- Grupo Estadística Matemática Aplicada
- Grupo Automatización de Censos, Encuestas y demografía
- Grupo Sistema de Información Geográfica

La primera de las áreas mencionadas está responsabilizada con la atención al Sistema Estadístico Nacional (SIEN) en materia de Demografía. Allí se elaboran los cálculos de población y las proyecciones; trabajan en total siete especialistas y todos participan en distintas fases y momentos de los cálculos de la población su análisis y difusión, así como otras investigaciones en temas de Población y Desarrollo. En cuanto a las proyecciones son dos los especialistas que en la actualidad la trabajan, uno demógrafo y otro informático

4. ¿Entre este personal, cuántos profesionales han recibido entrenamiento demográfico especializado?

Todos han recibido algún entrenamiento demográfico especializado, principalmente en CELADE, Colegio de México y en el Programa de post-título en Población y Desarrollo en Instituciones Internacionales. Reciclaje técnico y conceptual, también se recibe en el Centro de Estudios Demográficos de la Universidad de La Habana durante los años en que se ha desempeñado como institución formadora de capacidades en análisis demográfico y en estudios de población y desarrollo

5. ¿Hay oportunidades de entrenamiento para el personal de su Agencia en el campo de estimaciones demográficas y proyecciones en su institución o en su país?

Como se señaló en el país existe el Centro de Estudios Demográfico (CEDEM) de la Universidad de La Habana, institución que brinda postgrados y una Maestría en Población. Sin embargo, para algunos estudios muy especializados, como son las proyecciones de población, no brindan capacitación. Este tema resulta de prioridad para el trabajo de la Oficina.

6. Con los recursos humanos a su disposición, ¿su Agencia puede producir todas las estimaciones demográficas y proyecciones necesarias para todas las ramas de gobierno, academia y público general?

Si, con estos recursos lo hemos venido haciendo desde hace varios años, por lo que se ha acumulado experiencias, conocimientos y se ha asesorado a otros países en estos campos.

7. ¿Entre las diversas formas de asistencia, tales como apoyo a los medios nacionales de entrenamiento existentes, organización de nuevos programas de entrenamiento, taller de expertos o de grupos de trabajo, ¿cual sería el formato más apropiado de proyecto de cooperación técnico con las organizaciones internacionales?

La ONE a través de su Centro de Estudios de Población y Desarrollo tiene especial interés, compartido además con CELADE, en desarrollar un software nuevo (pudiera ser una nueva versión del PRODEM) que resulte de fácil manejo para un demógrafo con conocimiento y manejo medio de la informática, que presente corrimientos lógicos de cohortes, que el nivel nacional lo elabore a partir de agregaciones o sumatoria de los niveles administrativos inferiores y que sea compatible o afín con sistemas globales como los utilizados por la División de Población de las Naciones Unidas. Este resulta un tema priorizado.